

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków
do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, 1948 i 1955) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 148, z późn. zm.²⁾) § 11 otrzymuje brzmienie:

„1. Funkcjonariusze wykonujący zadania na statkach powietrznych Straży Granicznej:

- 1) w składzie personelu latającego związane z realizacją lotów;
- 2) w składzie personelu technicznego związane z bezpośrednią obsługą statków powietrznych Straży Granicznej
- otrzymują dodatek lotniczy.

2. Funkcjonariusze wchodzący w skład personelu latającego zawieszeni w lotach ze względów zdrowotnych mogą otrzymywać dodatek lotniczy przez okres do 12 miesięcy za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej.

3. Dodatek lotniczy, na wniosek właściwego przełożonego, przyznaje się funkcjonariuszom, o których mowa w ust. 1:

1) pkt 1:

- a) pilotom – instruktorom w wysokości wynoszącej miesięcznie do 1,10 kwoty bazowej,
- b) pilotom w wysokości wynoszącej miesięcznie do 0,90 kwoty bazowej,
- c) pozostałemu personelowi latającemu - w wysokości wynoszącej miesięcznie do 0,60 kwoty bazowej,

2) pkt 2 - w wysokości wynoszącej miesięcznie do 0,60 kwoty bazowej;

4. Dodatek lotniczy, o którym mowa w ust. 1, może przysługiwać tylko z jednego tytułu.”

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. poz. 150, z 2012 r. poz. 1200, z 2014 r. poz. 43 i 1233, z 2015 r. poz. 418 oraz z 2016 r. poz. 386.

§ 2. Do spraw o przyznanie dodatku lotniczego za okres przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

**MINISTER
PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt stanowi akt wykonawczy do ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.). Na podstawie art. 105 i 108 ust. 3 wymienionej ustawy Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wydał rozporządzenie z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 148, z późn. zm.).

W dotychczasowym stanie prawnym przepis § 11 zmienianego rozporządzenia określa kryteria przyznawania dodatku lotniczego, który przysługuje w określonej wysokości funkcjonariuszom wykonującym zadania na statkach powietrznych Straży Granicznej:

- 1) w składzie personelu latającego;
- 2) w składzie personelu technicznego, związane z bezpośrednią obsługą statków powietrznych Straży Granicznej.

Dodatek lotniczy, na wniosek właściwego przełożonego, przyznaje się w wysokości wynoszącej miesięcznie:

do 0,60 kwoty bazowej funkcjonariuszom wchodzącym w skład personelu latającego;
do 0,30 kwoty bazowej funkcjonariuszom wchodzącym w skład personelu technicznego.

Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że coraz trudniej jest przyjąć do służby w Straży Granicznej i utrzymać w służbie personel lotniczy, zwłaszcza wykwalifikowanych pilotów i mechaników lotniczych. Tym bardziej, że w Straży Granicznej nie prowadzi się szkoleń pilotów od podstaw, tylko przyjmuje się już personel wykwalifikowany. Sam proces szkolenia i doskonalenia personelu lotniczego jest kosztowny i długotrwały. Samo wdrożenie w struktury lotnicze Straży Granicznej trwa do 12 miesięcy. Należy także nadmienić, że pełne wyszkolenie pilota od podstaw, to proces wieloletni generujący koszty idące w miliony złotych, absorbując przy tym zaangażowanie wielu funkcjonariuszy i instruktorów. Niestety, niejednokrotnie piloci i mechanicy lotniczy obsługi, którzy służą w Straży Granicznej, a posiadający wysokie kwalifikacje zawodowe, rezygnują z dalszej służby i zatrudniają się w innych instytucjach lub przedsiębiorstwach oferujących im wyższe wynagrodzenie.

Zwracając uwagę na brak konkurencyjności wynagrodzeń funkcjonariuszy pionu lotnictwa Straży Granicznej w stosunku do personelu lotniczego Policji i Wojska Polskiego, niniejszy projekt zmiany rozporządzenia w aspekcie przyznawania dodatku lotniczego, w głównej mierze wzorowany jest na regulacjach obowiązujących w innych lotniczych jednostkach organizacyjnych lotnictwa państwowego, tj. w Policji – rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.) i Wojsku Polskim – rozporządzenie

z dnia 10 listopada 2014 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1618, z późn. zm.).

Należy zaznaczyć, że Policja podobnie jak wcześniej Wojsko Polskie, w obliczu masowych odejść ze służby doświadczonego personelu lotniczego do pracy na rynek prywatny, podwyższyła w roku 2015 wysokość dodatku lotniczego znacznie ograniczając migrację zarobkową personelu lotniczego.

Proponowane rozwiązania związane z wysokością dodatku lotniczego dla funkcjonariuszy wykonujących zadania na statkach powietrznych Straży Granicznej są wzorowane głównie na wskazanej powyżej regulacji policyjnej z uwagi na tożsamą specyfikę służby. Wydaje się w pełni zasadnym, aby w obu służbach (Straż Graniczna i Policja) podległych temu samemu Ministrowi (MSWiA), personel lotniczy miał jak najbardziej zbliżone dodatki lotnicze przyznawane na podobnych zasadach.

Dlatego też, projektowane zmiany w zakresie podniesienia dodatku lotniczego mają na celu zachęcenie personelu lotniczego pod względem finansowym.

Projekt rozporządzenia przewiduje w § 11 następującą wysokość dodatku lotniczego:

- 1) pilotom – instruktorom w wysokości wynoszącej miesięcznie do 1,10 kwoty bazowej;
- 2) pilotom w wysokości wynoszącej miesięcznie do 0,90 kwoty bazowej;
- 3) pozostałemu personelowi latającemu (operatorom systemów pokładowych, mechanikom pokładowym i technikom pokładowym) oraz mechanikom lotniczym obsługi – w wysokości wynoszącej miesięcznie do 0,60 kwoty bazowej.

Przy opracowaniu tej propozycji założono, że wysokość dodatku lotniczego dla operatorów systemów pokładowych pozostanie na obecnie usankcjonowanym w przepisach prawa poziomie, w ramach przyjętych kryteriów służących ustaleniu wysokości tego dodatku, a podwyższenie dodatku lotniczego obejmie w głównej mierze pilotów i mechaników lotniczych obsługi. W projekcie sprecyzowano również, że dodatek lotniczy należny personelowi latającemu przyznawany jest za wykonywanie zadań związanych z realizacją lotów. Jednocześnie zmiana przepisów w tym zakresie ma na celu zagwarantowanie wysokiej jakościowo obsługi lotniczej poprzez stosowną gratyfikację finansową odpowiednią do zajmowanego stanowiska, a przede wszystkim zakresu posiadanych uprawnień i

faktycznie realizowanych zadań.

Takie działanie niewątpliwie będzie czynnikiem motywującym personel lotniczy i pokładowy do systematycznego podwyższania kwalifikacji zawodowych, z uwagi na to, że wysokość dodatku lotniczego wzrasta wraz ze zwiększającymi się uprawnieniami i doświadczeniem lotniczym.

Skutek finansowy wejścia w życie prezentowanej zmiany wysokości dodatku lotniczego wyniesie w skali roku 164 tys. zł i zostanie pokryty w ramach budżetu Straży Granicznej w zakresie uposażeń dla funkcjonariuszy.

Projekt przewiduje, że nowe regulacje wejdą w życie 14 po dniu ogłoszenia.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.